

PROJECTE D'ORDENANÇA NO FISCAL REGULADORA DE LA PRESTACIÓ PATRIMONIAL PÚBLICA NO TRIBUTÀRIA EN CONCEPTE DE TARIFES PER LA PRESTACIÓ DEL SERVEI DE MANTENIMENT DE LA XARXA DE CLAVEGUERAM I SERVEIS ACCESSORIS.

PREÀMBUL.

La llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic (LCSP), clarifica la natura jurídica de les contraprestacions econòmiques que abonen els usuaris per la utilització de les obres o la recepció dels serveis públics, tan en els casos de gestió directa, com en els supòsits de gestió indirecta, a través de concessionaris o societat mixta, que passen a tenir la consideració de prestacions patrimonials de caràcter públic no tributari, sotmeses al principi de legalitat en atenció al seu caràcter coactiu (article 31.3.CE). A aquests efectes, la LCSP modifica la redacció de la disposició addicional primera de la Llei 58/2013, de 17 de desembre, general tributària, l'article 20 del text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals, aprovat mitjançant Reial decret legislatiu 2/2004, de 5 de març, afegint-li un nou article 6, i l'article 2 de la Llei 8/1989, de 13 d'abril, del règim jurídic de les taxes i preus públics afegint-li una nova lletra c).

En concret, en l'àmbit de les hisendes locals, la reforma estableix expressament que aquestes contraprestacions econòmiques es regularan mitjançant una ordenança, durant la tramitació del procediment d'aprovació de la qual, les entitats locals hauran de demanar informe preceptiu d'aquelles administracions a les quals l'ordenament jurídic atribueix alguna facultat d'intervenció sobre aquestes contraprestacions (article 20.6 TRLHL).

Així mateixa, la Llei 30/2015, d'1 d'octubre, de Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques (LPAC) estableix un seguit de noves obligacions en relació amb l'aprovació de les disposicions de caràcter general, com és el cas de les ordenances. Aquestes noves obligacions s'estructuren en dos blocs; d'una banda l'exigència que, en l'exercici de la potestat reglamentària, les Administracions Públiques actuïn d'acord amb els principis de necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència i eficiència, que caldrà justificar en el preàmbul de l'ordenança (article 129 de la Llei 30/2015); d'altra banda que es garanteixi la participació de la ciutadania, les persones i les organitzacions afectades, en el procediment d'elaboració d'aquestes disposicions mitjançant els tràmits de consulta prèvia, audiència i informació pública i que, d'acord amb l'article 69 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, són independents del tràmit d'audiència i informació pública que es venia realitzant un cop aprovada inicialment la norma.

Aquesta ordenança s'adequa als principis de necessitat, eficàcia, proporcionalitat i seguretat jurídica recollits en l'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques. En concret, els principis de necessitat i eficàcia venen motivats per l'exigència d'adaptar la normativa municipal ja existent a la nova redacció de l'article 20.6 del text Refós de la Llei d'Hisendes Locals originada per la LCSP, per tal de definir i establir les tarifes per la prestació del servei de conformitat amb la naturalesa jurídica que els atorga la nova regulació, sense que existeixi cap altre mecanisme per portar a terme aquesta adaptació que no sigui l'aprovació d'una ordenança.

Pel que fa al principi de transparència, aquest es compleix amb els tràmits a que es sotmet aquesta ordenança, mitjançant la consulta pública prèvia i els tràmits d'audiència i informació públiques. Així mateix, resulta proporcional perquè aquesta ordenança regula exclusivament els aspectes econòmics de la contraprestació econòmica que han d'abonar els usuaris pel gaudiment del servei públic de sanejament d'aigües residuals, clavegueram. En conseqüència, estableix l'estructura de les tarifes, els sistemes de determinació de l'import de la factura, els períodes de facturació, les formes de pagament i els ajornaments i les conseqüències de l'impagament, aspectes imprescindibles per tal de garantir la seguretat jurídica de tot el procés,

Ordenança No Fiscal Reguladora de la Prestació Patrimonial Pública No Tributària per la Prestació del Servei de Manteniment de la Xarxa de Clavegueram.

ja que fa públic i transparent un marc de relacions estable, previsible, integrat i clar de les relacions econòmiques entre els usuaris i el gestor dels serveis. Aquesta norma es completa amb el reglament del servei que té com a finalitat regular els aspectes tècnics de la relació entre el servei i els diferents actors (usuaris i gestor dels serveis).

Finalment, en relació al principi d'eficiència, aquesta ordenança no imposa cap càrrega administrativa que no es trobi justificada en ordre a garantir una correcta prestació del servei.

CAPÍTOL PRIMER.

DISPOSICIONS GENERALS.

Article 1. Objecte i àmbit d'aplicació de l'ordenança.

1. L'objecte d'aquesta ordenança és regular les tarifes del servei públic de clavegueram que es realitzi en l'àmbit territorial dels municipis de Girona, Salt i Sarrià de Ter.
2. Aquest servei es presta directament a través de la societat mercantil Cicle de l'Aigua del Ter, S.A. (CATSA), de capital íntegrament públic.
3. Pel que fa als aspectes tècnics dels serveis objecte d'aquesta Ordenança, serà d'aplicació allò que estableix el corresponent reglament regulador del servei vigent en cada moment.

Article 2. Natura de les tarifes.

1. Les tarifes reguladores en aquesta ordenança constitueixen la contraprestació econòmica per la prestació del servei de clavegueram, o bé per la prestació, el gaudiment o la realització de tots aquells serveis accessoris al servei de clavegueram, regulats a l'apartat de tarifes d'aquesta Ordenança.
2. Les tarifes tenen natura de prestació patrimonial de caràcter públic no tributari, d'acord amb allò que disposa l'article 20.6 del Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, en els termes de l'article 31.3 de la Constitució.
3. L'import en concepte de prestació patrimonial de caràcter públic no tributari és un ingrés propi de la societat CATSA en la seva condició de **gestor del servei**.

Article 3. Persones obligades de pagament.

Estan obligades al pagament de les quotes resultants d'aplicar les presents tarifes les persones físiques, les persones jurídiques i les herències jacents, comunitats de bens i la resta d'entitats que, sense tenir personalitat jurídica, constitueixen una unitat econòmica o un patrimoni separat, que sol·licitin, es beneficiïn o gaudeixin d'alguns dels serveis regulats en aquesta Ordenança.

Article 4. Naixement de l'obligació.

1.- L'obligació de satisfer la contraprestació neix en el moment en què s'inicia l'activitat municipal tècnica i administrativa, que tendeix a verificar si concorren les condicions necessàries per autoritzar la presa a la xarxa de clavegueres municipals i s'entendrà que aquesta s'inicia :

- a.) En la data de presentació de la corresponent sol·licitud de llicència de presa, si el subjecte passiu la formula expressament.
- b.) Des de que té lloc la presa efectiva a la xarxa de clavegueres municipal. La contraprestació es produirà amb independència que s'hagi obtingut o no la llicència d'escomesa i sense perjudici de l'inici d'expedient administratiu que pugui instruir per a la seva autorització.

2.- Els serveis d'evacuació d'excretes, d'aigües pluvials, negres o residuals i de llur depuració, són de caràcter obligatori per a totes les finques del municipi que tinguin façana als carrers, places o vies públiques on hi hagi clavegueram, sempre que la distància entre la xarxa i la finca no sigui superior a 100 metres, i la contraprestació s'efectuarà fins i tot i quan els interessats no efectuïn la presa a la xarxa, en tal cas es procedirà a realitzar els corresponents buidats dels pous (fosses) fins a un màxim de 3 vegades a l'any.

CAPÍTOL SEGON.

FACTURACIÓ I PAGAMENT DELS SERVEIS.

Article 5. Bases de la tarifa.

1.- La base per a l'aplicació de la tarifa del servei està constituïda pel volum (m³) d'aigua subministrada, de totes les procedències, és a dir, tant de subministrament directe com d'aprofitaments d'aigües superficials o subterrànies o d'instal·lacions de recollida de les aigües fluvials que efectuïn els mateixos subjectes passius.

2.- En aquelles indústries el procés de producció de les quals comporta consum d'aigua, la base per a l'aplicació de la tarifa estarà rectificadada per aquest consum, de manera que està constituïda pel volum d'aigües residuals efectivament abocat a la xarxa de clavegueram, sempre que aportin la declaració oficial presentada davant de l'Agència Catalana de l'Aigua de la Generalitat de Catalunya.

3.- Queden excloses de l'aplicació de la tarifa els consums corresponents als usos següents :

- La utilització de l'aigua que facin les entitats públiques per a neteja de carrers, per al res de parcs, jardins i camps esportius públics, per a l'alimentació de fons públiques i monumentals, de boques de rec i d'extinció d'incendis per al servei públic.
- La utilització que facin els agricultors de l'aigua per a regadiu.
- Els corresponents als subministraments que no disposin de servei de clavegueram per manca d'implantació en el seu territori.

Article 6. Contingut i periodicitat de la facturació.

1.- La base de la tarifa està expressada per volum de metres cúbics d'acord amb les següents regles :

- Amb caràcter general el volum mesurat mitjançant comptadors o aforaments i, per tant, el volum directament facturant en el cas que sigui subministrat per l'ens públic que té encarregat el servei de subministrament d'aigua potable.
- En el cas de captacions superficials o subterrànies d'aigua no mesurables per comptador, instal·lacions de recollida d'aigües pluvials, o resta de casos en què el volum no pugui ésser mesurat directament, s'aplicaran les normes d'estimació de consum contingudes en l'article 14 i normes concordants del Decret 103/2000 de 6 de març pel qual s'aprova el Reglament dels tributs gestionats per l'Agència Catalana de l'Aigua.

- Quan hi hagi disconformitat dels abonats amb les bases fixades d'acord amb les normes de l'apartat anterior, s'establiran, al seu càrrec, uns registres permanents que podran ser limnífgrafs o comptadors de cabals.
- En el cas d'avaria del comptador si el cabal abocat és únicament procedent del subministrat per l'empresa municipal s'atendrà al mateix volum estimat per l'aigua potable. Per altres procedències es farà d'acord amb les normes dels apartats anteriors.

2.- La tarifa del servei de clavegueram s'inclourà en la factura del subministrament d'aigua i, per tant, es facturarà d'acord amb els mateixos períodes que es factura el subministrament d'aigua.

Article 7. Termini i forma de pagament.

1. L'obligat de pagament pot triar entre el pagament mitjançant domiciliació bancària o el pagament efectiu en els llocs indicats en la factura.
2. En el supòsit de la domiciliació bancària, el pagament no tindrà eficàcia alliberadora fins al venciment del termini de devolució del càrrec domiciliat, En el cas de devolució del càrrec per causes imputables a l'obligat de pagament, aniran a compte seu la totalitat de les despeses que es produeixin amb motiu d'aquesta devolució.
3. Si l'obligat al pagament no ha triat domiciliació, el pagament s'haurà d'efectuar dins del termini i en els llocs establerts a la factura, que com a mínim serà de vint dies naturals a partir de la data d'expedició.
4. Transcorregut el termini de pagament, l'import de la factura es veurà incrementat, si és el cas, amb l'import que en concepte de despeses d'impagament es pugui establir en les tarifes d'aquesta ordenança.

Article 8. Devolucions d'importos per facturacions errònies.

1. L'obligat de pagament pot sol·licitar la devolució dels importos abonats a conseqüència de l'emissió de factures errònies. La sol·licitud ha d'expressar de forma clara i concisa els conceptes la devolució dels quals es requereix i els fonaments de la sol·licitud i ha d'aportar qualsevol document que acrediti la petició.
2. Els gestor del servei ha d'emetre factura rectificativa i practicar la devolució dels importos a l'obligat de pagament, preferentment en la mateixa forma com es va fer.

CAPÍTOL TERCER.

ESTRUCTURA I DETALL DE LES TARIFES.

Article 9. Tarifes pel servei de clavegueram.

1.- La quantia de la tarifa del servei s'obtindrà aplicant un coeficient sobre l'import del servei de subministrament d'aigua del període corresponent, d'acord amb el següent detall :

- Coeficient aplicable als subministraments de caire domèstic, comercial i industrial calculat sobre la quota de servei, el consum d'aigua i les reduccions aplicades :

Coeficient multiplicador : 0,3027

1.1. Bonificacions.

Podran gaudir d'una bonificació del 90% sobre l'import resultant d'aplicar el coeficient multiplicador als imports corresponents a consum d'aigua i quota fixa del servei aquelles persones que presentin davant de l'ens operador la documentació vigent conforme l'administració competent ha emès informe favorable en termes de vulnerabilitat segons allò que regula la Llei 24/2015, del 29 de juliol, de mesures urgents per afrontar l'emergència en l'àmbit de l'habitatge i la pobresa energètica.

2.- Tarifes per les altes de clavegueram.

Inspecció prèvia a la connexió d'edificis de nova construcció, a escomeses de clavegueram existents : 93,19 euros.

Previ a la connexió dels nous edificis que vulguin aprofitar els claveguerons existents, cal procedir a la seva inspecció i homologació. En cas de no conformitat, serà necessària la construcció de l'escomesa segons els preus vigents establerts en aquesta ordenança.

A aquest preu li serà objecte d'aplicació d'allò que regula l'article 131 del reglament general de contractes de les administracions públiques.

3.- Tarifes per a la revisió i validació d'actuacions en la xarxa, inspeccions.

3.1. Fase de projecte o informativa :

- Inspecció d'escomesa existent amb càmera de TV : 263,73 euros.
- Inspecció d'escomesa nova : 93,19 euros.

3.2. Fase executiva :

- Inspecció d'escomesa existent :
 - Inspecció simple : 93,19 euros.
 - Inspecció amb mitjans complementaris : 263,73 euros.
 - Supervisió de la connexió de l'edifici a l'escomesa existent : 93,19 euros.
- Inspecció d'escomesa nova :
 - Inspecció simple : 93,19 euros.
 - Inspecció amb mitjans complementaris : 263,73 euros.

A aquest preu li serà objecte d'aplicació d'allò que regula l'article 131 del reglament general de contractes de les administracions públiques.

4.- Tarifes per a la construcció o reposició d'escomeses de clavegueram.

Per a la construcció o reposició d'escomeses els interessats s'hauran d'adreçar al servei qui procedirà, un cop s'hagi obtingut les corresponents autoritzacions, a realitzar els corresponents amidaments i emetre la corresponent proposta de servei en base al catàleg de preus unitaris autoritzats.

A aquest preu li serà objecte d'aplicació d'allò que regula l'article 131 del reglament general de contractes de les administracions públiques.

Article 10. IVA aplicable a les tarifes.

Les tarifes establertes en aquesta ordenança no inclouen l'Impost sobre el Valor Afegit. Aquest impost serà aplicat en els casos que correspongui.

CAPÍTOL IV.

MODIFICACIÓ DE LES TARIFES.

Article 11. Modificació de les tarifes.

Les administracions titulars del servei podran modificar les tarifes mitjançant l'aprovació d'un expedient de modificació d'aquesta ordenança.

DISPOSICIÓ FINAL.

Aquesta ordenança entrarà en vigor quan s'hagi aprovat definitivament i publicat el seu text íntegre en el BOP de Girona, i hagi transcorregut el termini de 15 dies hàbils fixat a l'article 70.2 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local, i serà vigent fins a la seva modificació o derogació expresses.