



	Registre d'entrada
Ajuntament de Girona	Núm : 2024096787
Dia i hora	: 08/10/2024 11:52
Registre	: O_INTERN ii
Àrea de destí	: SERVEIS JURÍDICS DE RÈGIM INTERIOR

Juzgado Contencioso Administrativo n. 1 de Girona (UPSD Cont. Adm. n.1)

Plaza Josep Maria Lidón Corbí, 1 - Girona - C.P.: 17001

TEL.: 972942539
FAX: 972942377
EMAIL: upsd.contenciosos1.girona@xij.gencat.cat

N.I.G.: 1707945320238012057

Procedimiento abreviado 421/2023 -D

Materia: Cuestiones de personal estatutario (Proc. Abreviado)

Entidad bancaria BANCO SANTANDER:
Para ingresos en caja. Concepto: 1685000094042123
Pagos por transferencia bancaria: IBAN ES55 0049 3569 9200 0500 1274.
Beneficiario: Juzgado Contencioso Administrativo n. 1 de Girona (UPSD Cont. Adm. n.1)
Concepto: 1685000094042123

Parte recurrente/Solicitante/Ejecutante:

Procuradora: Elisenda Pascual Sala
Abogado/a: Jose Peña Ruiz

Parte demandada/Ejecutado: AJUNTAMENT DE GIRONA

Procurador/a:
Abogado/a:
Letrado/a de Corporación Municipal

SENTENCIA Nº 156/2024

En Girona, 3 de octubre de 2024

Vistos por mí, Juan Ficapal Cusi, Juez sustituto del Juzgado de lo Contencioso-administrativo nº 1 de Girona y su provincia, los presentes autos del recurso contencioso-administrativo, procedimiento abreviado nº 421/2023-D, apareciendo como demandante [REDACTED], representada por la procuradora, Sra. Elisenda Pascual Sala, y defendida por el abogado, Sr. José Peña Ruiz, y como Administración demandada, el AYUNTAMIENTO DE GIRONA, representado y asistido por la abogada, Sra. Silvia Artau Plenacosta, todo ello en el ejercicio de las facultades que me confieren la Constitución y las Leyes de España, y en nombre de S.M. El Rey, he dictado la presente sentencia.

ANTECEDENTES DE HECHO

PRIMERO.- El presente recurso ha sido tramitado conforme a las disposiciones de la Ley Reguladora de la Jurisdicción Contencioso-administrativa, de 13 de julio de 1998, por las normas previstas para el procedimiento abreviado del artículo 78 de dicha Ley.

SEGUNDO.- Reclamado el expediente y puesto a disposición de las partes, se celebró el acto del juicio oral, quedando los autos conclusos y el juicio visto para sentencia.





TERCERO.- La cuantía del presente recurso ha sido fijada en indeterminada.

CUARTO.- En la tramitación de estas actuaciones se han cumplido las prescripciones legales.

FUNDAMENTOS DE DERECHO

PRIMERO.- El objeto del presente recurso contencioso-administrativo es el Decreto del Sr. Alcalde del Ayuntamiento de Girona de fecha 25 de octubre de 2023 que acuerda:

"PRIMER.- Ordenar al cap de la Policia Local que s'adoptin les mesures necessàries que comportin la realització de serveis extraordinaris amb la finalitat de poder donar cobertura a una dotació policial òptima que permeti realitzar les funcions encomanades legalment i necessàries per poder garantir la seguretat ciutadana durant la celebració de les Festes de Sant Narcís així com dels actes de caràcter singular fins a finals d'any, per la situació d'excepcionalitat i emergència de conformitat amb l'article 27 de la Llei 16/1991, de 10 de juliol, de les Polícies Locals i l'informe jurídic 2023/36

SEGON.- Notificar la present resolució a l'intendent en cap de la Policia Local

TERCER.- Notificar la present resolució a la regidora de Convivència i Seguretat."

La parte actora alega, en síntesis, en su escrito de demanda:

A.- Ausencia de negociación colectiva, con vulneración del artículo 37.m) del Real Decreto Legislativo 5/2015, de 30 de octubre, por el que se aprueba el texto refundido de la Ley del Estatuto Básico del Empleado Público ("1. Serán objeto de negociación, en su ámbito respectivo y en relación con las competencias de cada Administración Pública y con el alcance que legalmente proceda en cada caso, las materias siguientes: ... m) Las referidas a calendario laboral, horarios, jornadas, vacaciones, permisos, movilidad funcional y geográfica, así como los criterios generales sobre la planificación estratégica de los recursos humanos, en aquellos aspectos que afecten a condiciones de trabajo de los empleados públicos."); y

B.- Utilización de la figura de la emergencia policial para cubrir servicios totalmente previsibles, conocidos en el momento de aprobar y negociar los cuadrantes anuales, confundiendo la emergencia con la falta de previsión.

Cita a efectos ilustrativos la Sentencia del Tribunal Supremo de 3 de junio de 2019, recurso nº 54/2019, y la Sentencia del Tribunal Superior de Justicia de la Comunidad Valenciana de 7 de febrero de 2022, nº de resolución 89/2022, nº de recurso nº 138/2021.

Solicita la actora que se declare la nulidad o anulación de la resolución impugnada por no ser conforme a derecho y se condene a la Administración





demandada a estar y pasar por dicha declaración, con imposición de costas a la Administración.

Aporta en el acto de la vista notificación del acuerdo del Pleno del Ayuntamiento de 22 de enero de 2024 de inicio de expediente de revisión destinado a declarar la nulidad del artículo 68 sobre movilizaciones del Convenio de Condiciones de trabajo de los empleados públicos aprobado por el Pleno de la Corporación en fecha 12 de noviembre de 2018.

La parte demandada en el acto de la vista se opone a las pretensiones de la actora y solicita que se desestime la demanda con imposición de costas a la recurrente. Destaca la posibilidad de ordenar la prestación de servicios en el marco de la autoorganización; que la Jurisprudencia ha determinado que las cuestiones de organización del servicio policial, así como la modificación de los cuadrantes no es susceptible de negociación por su carácter excepcional y no tener afectación en las condiciones de trabajo de los funcionarios públicos; y que se justifica la excepcionalidad por considerar comprometida la seguridad pública, tal como se indica en los informes de la Regidora delegada de Convivència i Seguretat Ciutadana y del intendente en jefe de la Policía Municipal. Aporta en el acto de la vista los siguientes documentos: 1.- Informe del subinspector jefe de la Unitat de Planificació relativo a "El detall d'efectius destinats, en serveis extraordinaris, per a la cobertura del servei per Fires de Girona i del procediment d'assignació d'aquests efectius per les edicions dels anys 2019, 2020 i 2021."; 2.- Expediente nº 2023043957 relativo a la aprobación de la productividad especial para el cuerpo de la policía municipal de Girona para acontecimientos singulares, en el que, además de exponer la correcta tramitación del complemento de productividad evidencia la voluntad negociadora y la voluntad de proceder a la movilización forzosa de efectivos de la Policía Municipal como recurso extraordinario; 3: Sentencia del Tribunal Superior de Justicia de Canarias de 23 de septiembre de 1998, nº de resolución 1021/1998, nº de recurso 1105/1995; 4.- Sentencia del Tribunal Supremo de 16 de septiembre de 2009, nº de recurso 5683/2005; y 5.- Sentencia del Tribunal Superior de Justicia de Aragón de 27 de abril de 2015, nº de resolución 256/2015, nº de recurso 51/2012.

SEGUNDO.- Examinada la documentación obrante en las actuaciones debe concluirse que la emisión del Decreto de Alcaldía impugnado resulta debidamente justificada y motivada en la misma resolución y, en particular, en los informes del intendente en jefe de la Policía Municipal de 30 de septiembre de 2023 y 23 de octubre de 2023 y de la regidora de Convivència i Seguretat de 24 de octubre de 2023, transcritos en parte en el citado Decreto de Alcaldía, por lo que el presente recurso debe ser desestimado.

En este sentido, el informe jurídico nº 2023 de fecha 24 de octubre de 2023 al que se remite el Decreto de Alcaldía impugnado justifica debidamente la medida acordada, cuyo contenido se reproduce en parte a continuación:

"Com hem manifestat, el cap del cos, en l'exercici de les seves competències legalment atribuïdes és l'encarregada de determinar el personal que ha d'integrar les unitats i serveis de conformitat amb els recursos disponibles en cada moment, i en aquest context l'intendent en cap de la Policia Municipal de Girona





ha posat de manifest les necessitats de serveis extraordinaris tant per a les Fires de Sant Narcís com dels esdeveniments singulars fins a finals d'any davant la situació i circumstàncies concretes i individualitzades que concorren aquest any, les quals com es desprèn del comunicat emès per la Regidora delegada de convivència i Seguretat Ciutadana les quals responen a circumstàncies excepcionals tenint en compte l'històric autoorganització dels anys precedents en la situació prevista del context de Fires de Sant Narcís.

Així, segons consta a l'expedient informe 2023045577 emès amb data 30 de setembre de 2023 i informe relatiu als esdeveniments previstos fins a final d'any de data 23 d'octubre emesos per l'intendent en cap de la Policia Municipal en els que es manifesta la manca de disposició d'efectius per fer front a les Fires de Santa Narcís previstes per a l'any 2023 i s'identifica els esdeveniments que requereixen un nombre més exigents d'efectius policials fins a 31 de desembre de 2023 (esdeveniments esportius en la seva majoria). Amb tot, la regidora manifesta l'estat de les negociacions així com l'estat de les actuacions efectuades encaminades a poder garantir una cobertura òptima de tals esdeveniments. En el mateix informe, la Regidora evidencia que no s'ha materialitzat cap mesura que pugui garantir tal cobertura amb caràcter imminent en atenció als esdeveniments previstos i la qual permeti garantir la Seguretat Ciutadana. La confluència de tals situacions s'ha de qualificar d'excepcional mentre es cerca la mesura concreta per tal de poder garantir la celebració dels esdeveniments evidenciant a l'informe les actuacions realitzades per tal de poder solucionar els conflictes compresos a l'actualitat.

Tot aquest anàlisi detallat previst als informe s'encabeix en un context on s'evidencia que per les dates concretes de les Fires de Sant Narcís així com els posteriors esdeveniments, de no atendre's cap mesura al respecte, **quedarien compromesos les estipulacions legals previstes als articles 53 LOFCSE i art. 11 LPL establint un perjudici greu a la ciutadania i entrant en conflicte amb la seguretat ciutadana.**

Amb tot, a l'informe comunicat a l'Alcaldia emès per la Regidora de Convivència i Seguretat Ciutadana es manifesta que les circumstàncies que es donen per a la cobertura parteixen d'un(s) fets concrets i excepcionals, doncs es parteix de l'epicentre d'un conflicte laboral en el qual les reivindicacions s'emmarquen en la possibilitat d'acord enfront a la necessitat d'estudiar totes les vies legals oportunes per tal de que a manca d'acord no s'hagi de dependre de la voluntarietat dels treballadors doncs tal i com es manifesta en edicions anteriors aquests esdeveniments es cobrien amb hores extraordinàries voluntàries. Així doncs posa de manifest l'informe la necessitat d'analitzar les vies d'aplicació de l'article 68 del Conveni i la possibilitat d'analitzar les disposicions previstes a la Relació de llocs de treball relatives a la disponibilitat.

En conclusió, de l'informe emès per l'Intendent en cap i de les manifestacions efectuades per a la Regidora de Seguretat i Salut es manifesta que **una resolució en el sentit d'ordenar la prestació de serveis extraordinaris troba la seva justificació en atenció a les manifestacions emeses en els mateixos,** el quedar motivada en atenció a les circumstàncies actuals i en





ponderació a la prevalença de la seguretat pública com a interès general enfront a l'interès particular dels agents afectats.

De la mateixa manera, tal resolució ha de ser proporcional en el seu conjunt i no pot anar en contra dels interessos del funcionari que es podrien veure afectats de manera discriminada. En el mateix sentit, en l'aplicació de les mesures necessàries per donar cobertura al servei s'ha de tenir en compte el que s'estipula a la Directiva 2003/88CE del Parlament Europeu i del Consell, de 4 de novembre de 2003 relativa a determinats aspectes de l'ordenació del temps de treball.

Alhora, cal posar de manifest que tals serveis hauran de ser compensat(s) o bé amb el pagament d'hores extraordinàries o bé amb la compensació de jornada tot tenint en compte el que per tals previsions es va manifestar a l'informe jurídic emès per el Secretari General de la Corporació núm. 2023/11 de 24 de febrer de 2023."

Asimismo, deber añadirse que las Fiestas de Sant Narcís y los acontecimientos deportivos (partidos de fútbol y baloncesto, carrera de Sant Silvestre) que iban a celebrarse desde el 27 de octubre hasta finales del año 2023, resulta fuera de toda controversia que se trataba de eventos multitudinarios que precisaban de presencia policial para garantizar la seguridad ciudadana y es obvio que la celebración de eventos de estas características pone de manifiesto la necesidad de un mayor número de efectivos policiales de los que se precisan cualquier otro día del año, debido a la gran afluencia de personas y a la alteración del tráfico rodado que requiere de una mayor vigilancia y atención policial, lo que implica que existía una clara necesidad de reforzar el servicio, tal como se cuantifica en los dos informes del intendente en jefe de la Policía Municipal de 30.09.23 (déficit de 280 servicios de 8 horas en las Fiestas de Sant Narcís) y de 23.10.23 (déficit de 968 horas para cubrir los acontecimientos singulares de noviembre y diciembre de 2023).

Por otro lado, no se cuestiona por la actora ni aporta prueba en contrario que, tal como se indica en el comunicado de la Regidora de Convivència i Seguretat de 24 de octubre de 2023 (folios 8 a 10 del expediente): "El dia 17 d'octubre de 2023 es va aprovar per majoria simple a Mesa General de Funcionaris el pacte amb majoria simple, amb els vot favorable de CCOO, i abstencions de SIP-FEPOL, CSIF i INTERSINDICAL. Aquest pacte va ser elaborat des del govern, ja que hi havia la voluntat de desencallar el conflicte de la Policia Municipal de Girona, i va ser presentat amb la voluntat de cobrir durant 2 mesos següents els esdeveniments singulars previstos i amb la voluntat de seguir negociant amb els sindicats unes condicions millors. No obstant, el divendres dia 20 a la tarda es va tancar el termini per a que els agents es presentessin de forma voluntària a aquesta productivitat, i poder planificar els esdeveniments singulars, des de Fires fins a final d'any. Només es van apuntar 5 agents. I per tant, no tenim els agents suficients per cobrir les necessitats del servei des del 27 d'octubre al 31 de desembre."

Y tampoco resulta controvertido que en años anteriores se cubrían estos eventos con servicios extraordinarios de agentes voluntariamente, pero en este año 2023,





debido a un conflicto laboral, las solicitudes para cubrir voluntariamente estos eventos mediante servicios extraordinarios por parte de los agentes de la Policía Local eran manifiestamente insuficientes, cuando se acercaba la fecha de inicio de celebración de los primeros eventos, por lo que la necesidad del servicio era además urgente, lo que obligó a la Administración, en ejercicio de su potestad de autoorganización, a emitir el Decreto de Alcaldía impugnado ordenando al jefe de la Policía Local que adoptara las medidas necesarias que comportaran la realización de servicios extraordinarios con la finalidad de poder dar cobertura a una dotación policial óptima que permitiera realizar las funciones encomendadas legalmente y necesarias para poder garantizar la seguridad ciudadana durante la celebración de las Fiestas de Sant Narcís, así como de los actos de carácter singular hasta finales de 2023.

Además, tal como indica la Sentencia del Tribunal Supremo de fecha 30 de enero de 2012, nº de recurso 69/2010:

“El hecho de que no se lograra un acuerdo entre los que participaron en la negociación no impide apreciar el debido cumplimiento de las normas que la imponen, pues lo que estas exigen al respecto no es que las correspondientes reuniones celebradas con esa finalidad finalicen en la perfección de un acuerdo entre los participantes, sino tan solo que se haya ofrecido a estos la posibilidad, como antes se señaló, de exponer y contrastar sus posiciones y criterios, y de exteriorizar sus ofertas y contraofertas en aras de un posible acuerdo que puede o no alcanzarse.”

Y lo que no puede exigirse es que se alcance un acuerdo, pues el propio art. 38.7 del EBEP, contempla el supuesto de que el acuerdo no se alcance:

“7. En el supuesto de que no se produzca acuerdo en la negociación o en la renegociación prevista en el último párrafo del apartado 3 del presente artículo y una vez agotados, en su caso, los procedimientos de solución extrajudicial de conflictos, corresponderá a los órganos de gobierno de las Administraciones Públicas establecer las condiciones de trabajo de los funcionarios con las excepciones contempladas en los apartados 11, 12 y 13 del presente artículo.”

Asimismo, hay que aludir también a la prevalencia del interés general que residía en que los eventos se desarrollaran con las medidas de seguridad necesarias sobre el interés particular de los agentes de la Policía Local afectados.

Por todo ello, procede el dictado de una sentencia desestimatoria de la demanda interpuesta, de acuerdo con el artículo 70.1 LJCA.

TERCERO.- Al amparo del artículo 139 de la LJCA y no apreciándose la concurrencia de circunstancias que justifiquen un pronunciamiento diverso, no resulta procedente hacer expresa imposición de costas, dadas las dudas de hecho y de derecho planteadas en la resolución del proceso.





FALLO

En atención a lo expuesto, he decidido:

1º DESESTIMAR el recurso contencioso-administrativo interpuesto por la representación de [REDACTED] contra el Decreto del Sr. Alcalde del Ayuntamiento de Girona de fecha 25 de octubre de 2023.

2º No hacer condena de las costas causadas.

Contra esta sentencia cabe interponer recurso de apelación en el plazo de quince días a contar desde el siguiente al de su notificación, que se presentará en este Juzgado, para la Sala de lo Contencioso-administrativo del Tribunal Superior de Justicia de Cataluña, mediante escrito que deberá contener las alegaciones en las que se fundamente el recurso.

Así, por esta sentencia, de la cual se unirá testimonio a las actuaciones, quedando el original en el libro de resoluciones definitivas de este Juzgado, lo pronuncio, mando y firmo.

Puede consultar el estado de su expediente en el área privada de sejudicial.gencat.cat

Los interesados quedan informados de que sus datos personales han sido incorporados al fichero de asuntos de esta Oficina Judicial, donde se conservarán con carácter de confidencial, bajo la salvaguarda y responsabilidad de la misma, dónde serán tratados con la máxima diligencia.

Quedan informados de que los datos contenidos en estos documentos son reservados o confidenciales y que el tratamiento que pueda hacerse de los mismos, queda sometido a la legalidad vigente.

Los datos personales que las partes conozcan a través del proceso deberán ser tratados por éstas de conformidad con la normativa general de protección de datos. Esta obligación incumbe a los profesionales que representan y asisten a las partes, así como a cualquier otro que intervenga en el procedimiento.

El uso ilegítimo de los mismos, podrá dar lugar a las responsabilidades establecidas legalmente.

En relación con el tratamiento de datos con fines jurisdiccionales, los derechos de información, acceso, rectificación, supresión, oposición y limitación se tramitarán conforme a las normas que resulten de aplicación en el proceso en que los datos fueron recabados. Estos derechos deberán ejercitarse ante el





órgano judicial u oficina judicial en el que se tramita el procedimiento, y las peticiones deberán resolverse por quien tenga la competencia atribuida en la normativa orgánica y procesal.

Todo ello conforme a lo previsto en el Reglamento EU 2016/679 del Parlamento Europeo y del Consejo, en la Ley Orgánica 3/2018, de 6 de diciembre, de protección de datos personales y garantía de los derechos digitales y en el Capítulo I Bis, del Título III del Libro III de la Ley Orgánica 6/1985, de 1 de julio, del Poder Judicial.



1689

421/2023 - D Procediment abreuçat
Jutjat Contenciós Administratiu n. 1 de Girona (UPSD Cont. Adm. n.1)

Tràmit:

233020 Resol per sentència 03/10/2024

Nom del document:

SENT N° 156/24

Destinatari/ària

Lletrat Corporació Municipal

Adreça:

Plaça Del Vi 1 Girona 17004 Girona

Assenyament:

Tipus d'enviament:

Carta Certificada

L'enviament incorpora documentació en paper