

MEMORIA PER A CONSULTA PÚBLICA DE LA MODIFICACIÓ DE L'ORDENANÇA MUNICIPAL DE CIRCULACIÓ AMB MOTIU DE LA REGULACIÓ DELS VEHICLES DE MOBILITAT PERSONAL I ADEQUACIÓ A NORMATIVA SECTORIAL DE RANG SUPERIOR

1. PROBLEMES QUE ES PRETENEN RESOLDRE AMB LA MODIFICACIÓ

1.1. Regulació de vehicles de mobilitat personal.

Tradicionalment l'espai públic s'ha dividit entre vehicles i vianants. Les noves tecnologies han aportat solucions de mobilitat urbana que afavoreixen els desplaçaments dels vianants mitjançant l'ajuda de nous aparells (alguns estan dotats d'aparells elèctrics i excedir les característiques dels cicles).

L'annex I del Reial Decret Legislatiu 6/2015, de 30 d'octubre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei sobre Trànsit, Circulació de Vehicles a Motor i Seguretat Viària defineix que és considerat un vehicle i que és un vianant i regula la circulació d'ambdós. Atès que els nous aparells no encaixen en cap de les dues definicions, per a la circulació d'aquests aparells hi ha un buit legal.

Des de fa uns anys que es comercialitzen un seguit d'aparells per a l'ajuda de la mobilitat personal i a la ciutat de Girona s'observa la circulació d'aquest tant per voreres com a calçada. En conseqüència amb l'anterior i per no tenir fins al moment d'un espai propi a les vies, la circulació d'aquests aparells generen situacions de risc en compartir l'espai urbà amb la resta d'usuaris, per les persones que es desplacen com a la resta d'usuaris de les vies, especialment els vianants.

Tanmateix la Policia municipal responsable de vetllar per a la seguretat ciutadana no disposa d'eines per poder realitzar la seva funció.

1.2. Adequació a normativa sectorial de rang superior

Hi ha una duplicitat d'articulat de l'Ordenança municipal de circulació respecte a normativa de circulació de vianants (art 11), carrils reservats (art 43), velocitats de circulació de vehicles (art 44), circulació de motocicletes i ciclomotors (art 46) i transport col·lectiu de viatges de serveis interurbans (article 51) i la conducció sota l'efecte de l'alcohol o altres substàncies (capítol XIII). La modificació de la normativa sectorial implica que a l'Ordenança municipal de circulació hi ha preceptes no vigents.

Els apartats B i C de l'annex 1 de l'Ordenança municipal de circulació també estan compresos en normatives sectorials de rang superior.

1.3. Adequació la senyalització de reserva d'espai temporal per millorar la seva visibilitat, comprensió, facilitat d'instal·lació i eficàcia.

1.4. Adequació menors de redactats d'articles per a garantir la coherència amb normativa que ha entrat en vigor des de l'aprovació de la darrera modificació de l'Ordenança de circulació (18 de juny de 2013).

2. NECESSITAT I OPORTUNITAT PER A LA SEVA APROVACIÓ

2.1. Regulació de vehicles de mobilitat personal.

El 3 de novembre de 2016 la Direcció general de trànsit (DGT) del Ministeri de l'Interior ha dictat la Instrucció 16/V-124 sobre vehicles de mobilitat personal. Aquesta instrucció anomena els aparells escrits anteriorment com a "Vehicles de mobilitat personal" (VMP) i proposa els següents criteris fins que no s'elabori una normativa específica:

PRIMER.- Catalogació tècnica i jurídica.

Els VMP poden definir-se com vehicles capaços d'assistir a l'ésser humà en la seva desplaçament personal i que per la seva construcció, poden excedir les característiques dels cicles i estar dotats de motor elèctric. Els Ajuntaments han d'establir limitacions a la circulació a les vies urbanes, depenent, de la velocitat màxima per construcció, massa, capacitat, servei o altres criteris que es considerin rellevants.

A fi de catalogar tècnica i jurídicament els VMP, es tindrà en compte el següent:

a) Els vehicles de mobilitat personal s'han d'atenir en el seu disseny, fabricació, i comercialització als requisits tècnics establerts en la legislació vigent en matèria de seguretat industrial i de seguretat general dels productes, d'acord amb el que disposa la Llei 21/1992, de 16 de Juliol, d'indústria.

b) Des de l'àmbit de la legislació de trànsit dels dispositius de mobilitat personal tindran la consideració de "vehicles", d'acord amb la definició que dels mateixos estableix el punt 6è de l'Annex I del Reial Decret Legislatiu 6/2015, de 30 d'octubre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei sobre Trànsit, Circulació de Vehicles a Motor i Seguretat Vial. Disposa l'esmentat punt que s'entén per vehicle "El aparell apte per a circular per les vies o terrenys a què es refereix l'article 2. "

El disposat anteriorment implica, a sensu contrari, dues característiques de l'ús d'aquests dispositius:

a) La impossibilitat d'assimilar a la figura del vianant, i que, per tant, no pugui fer-se ús d'ells en les voreres i espais reservats a aquell. Aquesta impossibilitat només quedaria excepcionalment en aquells casos en què la Autoritat municipal habiliti de manera expressa, com a ordenació de zones vianants, la possibilitat del seu ús en aquests espais (article 7.1ª a) ib) de l'Reial decret legislatiu 6/2015, de 30 d'octubre).

b) La impossibilitat de catalogar-los com a vehicles de motor. La seva configuració i exigències tècniques no permeten obtenir les corresponents homologacions per ser considerats d'aquesta manera ja que no estan inclosos en el camp d'aplicació de la reglamentació harmonitzada, a nivell europeu, en aquesta matèria ni en el RD 750/2010, de 4 de juny, pel qual es regulen els procediments d'homologació de vehicles de motor i els seus remolcs.

SEGON.- Normativa aplicable.

D'acord amb el que disposa anteriorment, els VMP, podran ubicar físicament en l'àmbit de la calçada, sempre que es tracti de vies expressament autoritzades per l'autoritat local. L'autoritat municipal, no obstant, podrà autoritzar la seva circulació per voreres, zones de vianants, parcs o habilitar carrils especials amb les prohibicions i limitacions que considere necessàries (relatives a massa, velocitat i servei a què es destinen) per garantir la seguretat dels usuaris de la via. Quan quedin assimilats a cicles i bicicletes, els és aplicable el disposat per a aquests en la legislació de trànsit, seguretat viària i circulació de vehicles a motor. En concret, l'ús dels VMP s'ha de fer atenent les normes del ordenament jurídic viària.

TERCER.- Permís o llicència de circulació i conducció.

Tal com s'ha descrit anteriorment, els VMP no són vehicles de motor i per tant no requereixen d'autorització administrativa per circular. En conseqüència, i fins que no es reguli definitivament, no cap exigir a l'usuari la titularitat de permís llicència de conducció. L'anterior sense perjudici de les exigències tècniques o d'una altra naturalesa que l'autoritat local determini per autoritzar l'ús dels VMP a les vies de la seva competència.

QUART.- Assegurament.

L'assegurament obligatori dels vehicles en la seva circulació només té lloc quan aquests tenen la consideració de vehicles de motor. Així ho disposa el Reial Decret 1507/2008, de 12 de setembre, que en el seu article 1r indica assenyala allò que té la consideració de vehicle a motor, i per tant, ha de ser objecte d'assegurament obligatori.

"Article 1. Vehicles a motor.

1. Tenen la consideració de vehicles de motor, als efectes de la responsabilitat civil en la circulació de vehicles a motor i de l'obligació de assegurament, tots els vehicles idonis per circular per la superfície terrestre i impulsats a motor, inclosos els ciclomotors, vehicles especials, remolcs i semiremolcs, la posada en circulació requereixi autorització administrativa d'acord amb el que disposa la legislació sobre trànsit, circulació de vehicles a motor i seguretat vial. S'exceptuen de l'obligació d'assegurament dels remolcs, semiremolcs i màquines remolcades especials la massa màxima autoritzada no excedeixi de 750 quilograms, així com aquells vehicles que hagin estat donats de baixa de manera temporal o definitiva del Registre de Vehicles de la Direcció General de Trànsit "

No obstant això, l'usuari o propietari del VMP podrà voluntàriament contractar una assegurança en els termes que estableix la legislació general d'assegurances o, haurà contractar-lo, en els casos en els en els quals per la seva utilització en via urbana, l'autoritat local ho estableixi.

CINQUÈ.- Autorització expressa per a determinats VMP i cicles de més de dues rodes. Els VMP i cicles de més de dues rodes que estiguin destinats a realitzar activitats econòmiques de tipus turístic o d'oci han d'obtenir prèviament una autorització de l'autoritat municipal en la qual figurarà, en tot cas, el recorregut a realitzar, horari i totes les limitacions s'estableixin per a garantir la seguretat dels usuaris de la via. L'Autoritat municipal demanarà els informes vinculants que consideri oportuns.

ANEXO I

Características	A	B	C0	C1	C2
Velocidad máx.	20 km/h	30 km/h	45 km/h		45 km/h
Masa	≤ 25 kg	≤ 50 kg	≤ 300 kg		≤ 300 kg
Capacidad máx. (pers.)	1	1	1		3
Ancho máx.	0,6 m	0,8 m	1,5 m		1,5 m
Radio giro máx.	1 m	2 m	2 m		2 m
Peligrosidad superficie frontal	1	3	3		3
Altura máx.	2,1 m	2,1 m	2,1 m		2,1 m
Longitud máx.	1 m	1,9 m	1,9 m		1,9 m
Timbre	NO	SÍ	SÍ		SÍ
Frenada	NO	SÍ	SÍ		SÍ
DUM (distribución urbana mercancías)	NO	NO	NO	NO	SÍ
Transporte viajeros mediante pago de un precio	NO	NO	NO	SÍ	NO

Los VMP se clasifican en función de la altura y de los ángulos peligrosos que puedan provocar daños a una persona en un atropello. Se definen como ángulos peligrosos aquellos inferiores a 110° orientados en sentido de avance del VMP, o verso el conductor o pasajeros.



4 niveles de peligrosidad:

- Altura frontal inferior a 0.5 m sin ángulos peligrosos
- Altura frontal superior a 0.5 m sin ángulos peligrosos
- Altura frontal inferior a 0.5 m con ángulos peligrosos
- Altura frontal superior a 0.5 m con ángulos peligrosos

2.2 Pel que fa a la resta de àmbits a resoldre amb la modificació de l'ordenança, és el moment convenient de la seva adequació vist que s'inicia el tràmit de modificació de l'Ordenança per incloure la regulació dels vehicles de mobilitat personal.

3. OBJECTIUS DE LA MODIFICACIÓ

3.1. Regulació de vehicles de mobilitat personal.

L'objectiu de la modificació de l'Ordenança de circulació és aplicar els criteris de la Instrucció 16/V-124 sobre vehicles de mobilitat personal de la Direcció general de trànsit (DGT) del Ministeri de l'Interior per garantir la seguretat viària en les vies públiques en relació amb la circulació d'aquests aparells.

3.2. Adequació a normativa sectorial de rang superior

Eliminar la duplicitat de l'articulat de l'Ordenança municipal de circulació respecte a normativa de circulació de vianants (art 11), carrils reservats (art 43), velocitats de circulació de vehicles (art 44), circulació de motocicletes i ciclomotors (art 46) i transport col·lectiu de viatges de serveis interurbans (article 51) i la conducció sota l'efecte de l'alcohol o altres substàncies (capítol XIII). La modificació de la normativa sectorial implica que a l'Ordenança municipal de circulació hi ha preceptes no vigents.

Els apartats B i C de l'annex 1 de l'Ordenança municipal de circulació també estan compresos en normatives sectorials de rang superior.

1.3. Adequació la senyalització de reserva d'espai temporal per millorar la seva visibilitat, comprensió, facilitat d'instal·lació i eficàcia.

1.4. Adequació menors de redactats d'articles per a garantir la coherència amb normativa que ha entrat en vigor des de l'aprovació de la darrera modificació de l'Ordenança de circulació (18 de juny de 2013).

4. POSSIBLES SOLUCIONS ALTERNATIVES REGULATÒRIES I NO REGULATÒRIES

4.1. Regulació de vehicles de mobilitat personal.

La Instrucció 16/V-124 proporciona una classificació dels vehicles de mobilitat personal en tres categories bàsiques A, B i C en funció de diverses prestacions i característiques com són la velocitat màxima que pot adquirir el vehicles, massa, capacitat de transportar persones, amplada, etc.

La solució que es planteja és la modificació de l'Ordenança municipal de circulació per regular el tipus de vies en què poden circular cada categoria de vehicles VMP i les condicions de circulació en relació amb la necessitat de disposar d'autorització administrativa de l'Ajuntament per a circular, les condicions de circulació, necessitat de disposar d'assegurança, lloc on es poden estacionar els vehicles, ...

4.2 No es contemplen altres solucions respecte a la resta de aspectes que es proposen modificar de l'Ordenança municipal de circulació.