

MEMÒRIA PER A CONSULTA PÚBLICA DE LA TRAMITACIÓ DE L'APROVACIÓ DE L'ORDENANÇA REGULADORA DE LA PRESTACIÓ PATRIMONIAL DE CARÀCTER PÚBLIC NO TRIBUTARI DEL SERVEI DE TRANSPORT COL·LECTIU URBÀ I SERVEI DE TRANSPORT PÚBLIC AMB BICICLETA

1. PROBLEMES QUE ES PRETENEN RESOLDRE AMB LA MODIFICACIÓ

La Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (d'ara, en endavant LCSP) aclareix la naturalesa jurídica de les tarifes que abonen els usuaris per la utilització de les obres o la recepció dels serveis, tant en els casos de gestió directa d'aquests, a través de la mateixa Administració, com en els supòsits de gestió indirecta, a través de concessionaris, com a prestacions patrimonials de caràcter públic no tributari. A aquests efectes:

- La disposició addicional quaranta-tresena de la LCSP titulada “Naturalesa jurídica de les contraprestacions econòmiques per l'explotació d'obres públiques o la prestació de serveis públics en règim de dret privat” estableix:

“Les contraprestacions econòmiques establertes coactivament que es percebin per l'explotació d'obres públiques o la prestació de serveis públics, de manera directa mitjançant personificació privada o gestió indirecta, tenen la condició de prestacions patrimonials de caràcter públic no tributari d'acord amb el que preveu l'article 31.3 de la Constitució. En concret, tenen aquesta consideració les exigides per l'explotació d'obres o la prestació de serveis, en règim de concessió, mitjançant societats d'economia mixta, entitats públiques empresarials, societats de capital íntegrament públic i altres fórmules de dret privat.”

- La disposició final novena de la LCSP titulada “Modificació de la Llei 8/1989, de 13 d'abril, de taxes i preus públics” estableix:

“S'afegeix una nova lletra c) a l'article 2 de la Llei 8/1989, de 13 d'abril, de taxes i preus públics, amb la redacció següent: «c) Les tarifes que abonin els usuaris per la utilització de l'obra o per la prestació del servei als concessionaris d'obres i de serveis d'acord amb la legislació de contractes del sector públic, que són prestacions patrimonials de caràcter públic no tributàries.»”

- La disposició final onzena de la LCSP titulada “ Modificació de la disposició addicional primera de la Llei 58/2003, de 17 de desembre, general tributària” estableix:

“La disposició addicional primera de la Llei 58/2003, de 17 de desembre, general tributària, queda redactada en els termes següents: «Disposició addicional primera. Prestacions patrimonials de caràcter públic. 1. Són prestacions patrimonials de caràcter públic aquelles a què es refereix l'article 31.3 de la Constitució que s'exigeixen amb caràcter coactiu. 2. Les prestacions patrimonials de caràcter públic esmentades en l'apartat anterior poden tenir caràcter tributari o no tributari. Tenen la consideració de tributàries les prestacions esmentades en l'apartat 1 que tinguin la consideració de taxes, contribucions especials i impostos a què es refereix l'article 2 d'aquesta Llei. Són prestacions patrimonials de caràcter públic no tributari les altres prestacions que exigides coactivament responguin a finalitats d'interès general. En particular, es consideren prestacions patrimonials de caràcter públic no tributàries aquelles que, tenint aquesta consideració, s'exigeixin per la prestació d'un servei gestionat de manera directa mitjançant personificació privada o mitjançant gestió indirecta. En concret, tenen aquesta consideració les exigides per l'explotació d'obres o la prestació de serveis, en règim de concessió o societats d'economia mixta, entitats públiques empresarials, societats de capital íntegrament públic i altres fórmules de dret privat.»”

- Disposició final dotzena de la Llei LCSP titulada “ Modificació del text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals, aprovat mitjançant el Reial decret legislatiu 2/2004, de 5 de març” estableix:

“Es modifica el text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals, aprovat mitjançant el Reial decret legislatiu 2/2004, de 5 de març, i s’afegeix un nou apartat 6 a l’article 20, en els termes següents: «6. Les contraprestacions econòmiques establertes coactivament que es percebin per la prestació dels serveis públics a què es refereix l’apartat 4 d’aquest article, efectuada de manera directa mitjançant personificació privada o mitjançant gestió indirecta, tenen la condició de prestacions patrimonials de caràcter públic no tributari d’acord amb el que preveu l’article 31.3 de la Constitució. En concret, tenen aquesta consideració les exigides per l’explotació d’obres o la prestació de serveis, en règim de concessió, societats d’economia mixta, entitats públiques empresarials, societats de capital íntegrament públic i altres fórmules de dret privat. Sense perjudici del que estableix l’article 103 de la Llei de contractes del sector públic, les contraprestacions econòmiques a què es refereix aquest apartat s’han de regular mitjançant una ordenança. Durant el procediment d’aprovació d’aquesta ordenança, les entitats locals han de sol·licitar un informe preceptiu de les administracions públiques a les quals l’ordenament jurídic atribueixi alguna facultat d’intervenció sobre aquelles.»

Actualment, el servei de transport col·lectiu urbà de viatgers amb autobús i de transport públic amb bicicleta es presta mitjançant gestió directa a través de l’empresa municipal Transports Municipals del Gironès SAU.

De conformitat amb les disposicions esmentades anteriors, les tarifes abonades per les persones usuàries del servei de transport col·lectiu urbà de viatgers amb autobús i de transport públic amb bicicleta tenen la condició de prestacions patrimonials de caràcter públic no tributari i s’han de regular mitjançant ordenança.

2. NECESSITAT I OPORTUNITAT PER A LA SEVA APROVACIÓ

En el Ple Municipal del 9 de juny de 2009, l’Ajuntament de Girona va aprovar la implantació i gestió del transport públic en bicicleta, la memòria justificativa, el projecte d’establiment i la forma de gestió indirecta a través de l’empresa Transports Municipals del Gironès SA.

El 28 de desembre de 2015, l’Ajuntament de Girona va adquirir la totalitat de les accions del soci privat i va passar a ser propietari únic de la societat Transports Municipals del Gironès SAU.

Els estatuts de Transports Municipals del Gironès SAU, en el seu article 3, estableixen que la societat tenia una durada de 30 anys i que finalitzava el 24 de desembre de 2018.

El 9 de juliol de 2018 l’Ajuntament de Girona va adjudicar el contracte menor del servei de redacció de l’estudi i avaluació dels diferents models de gestió.

Per acord de Ple de data 11 de març de 2019 es va aprovar definitivament la ratificació de l’establiment del servei públic col·lectiu urbà de viatgers amb autobús i bicicleta pública a Girona, i es va continuar amb els treballs per a l’anàlisi de les diferents alternatives per a la gestió del servei, per tal de determinar-ne la forma de gestió. També es va prorrogar la vigència de Transports Municipals del Gironès SAU fins a l’avaluació definitiva de la forma de gestió del servei de transport públic urbà de viatgers i l’establiment d’aquesta forma de gestió, i, com a màxim, un any a partir del 24 de desembre de 2018. Per últim, es va modificar l’article 3 dels estatuts de Transports Municipals del Gironès SAU que establia que la societat té una durada de 30 anys i que finalitza el 24 de desembre de 2018 i se li va donar la següent nova redacció: "La duració inicial de la Societat té una durada de

30 anys i la data d'inici d'operacions és el 24 de desembre de 1988, data de la constitució de la societat. Aquesta duració ha estat ampliada per acord de ple de data 10 de desembre de 2018 fins a l'avaluació definitiva de la forma de gestió del servei de transport públic urbà de viatgers i l'establiment d'aquesta forma de gestió i, com a màxim, un any a partir del 24 de desembre de 2018."

Mitjançant acord de Ple número 2019000226, de data 11 de novembre de 2019, es van adoptar els següents acords:

"Primer. Prendre en consideració la presa de raó de continuïtat de l'establiment del servei públic col·lectiu urbà de viatgers amb autobús i bicicleta pública a Girona amb forma de gestió directa a través de societat mercantil municipal.

Segon. Aprovar inicialment la Memòria justificativa, el Projecte d'establiment i el Reglament, adjunts en l'annex 1, annex 2 i annex 3 respectivament, que formen part de l'expedient del servei públic col·lectiu urbà de viatgers amb autobús i bicicleta pública a Girona.

Tercer. Prorrogar la vigència de l'empresa Transports Municipals del Gironès SA per 15 anys, fins el 24 de desembre de 2034, moment en que es tornarà a revisar la forma de gestió més sostenible i eficient del transport públic amb autobús i bicicleta.

Quart. Aprovar inicialment els estatuts de Transports Municipals del Gironès SAU, adjunts en l'annex 4, que inclou la modificació de l'article 3 amb la següent redacció: "La durada inicial de la Societat és de 30 anys i la data d'inici d'operacions és el 24 de desembre de 1988, data de la constitució de la societat. Per acord de Ple de data 11 de març de 2019 aquesta durada ha estat ampliada fins el 24 de desembre de 2019. Per acord de Ple aquesta durada ha estat ampliada fins el 24 de desembre de 2034."

Cinquè. Sol·licitar a la Comissió de Preus de Catalunya que autoritzi les tarifes que correspongui i que consten en el Projecte d'ordenança reguladora de la prestació patrimonial de caràcter públic no tributari del servei de transport col·lectiu urbà i servei de transport públic amb bicicleta que s'acompanya com a Annex 4 del Projecte d'Establiment. Un cop la Comissió de Preus de Catalunya hagi autoritzat aquestes tarifes, des de l'Ajuntament es procedirà a aprovar inicialment aquesta ordenança.

Sisè. Sotmetre a informació pública l'expedient, pel termini de trenta dies, mitjançant publicació en el Butlletí Oficial de la Província de Girona, en el Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya i en el tauler d'edictes de l'Ajuntament de Girona, per a la formulació de reclamacions i suggeriments".

L'acord d'aprovació inicial es va publicar en data 11 de novembre de 2019 al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya (DOGC) (número 8005), en data 20 de novembre de 2019 (número 9082) es va publicar al Butlletí Oficial de la Província (BOP) i es ha estat exposat al tauler d'edictes de la corporació des del dia 20 de novembre de 2019 al dia 8 de gener de 2020, ambdós inclosos.

El ple de l'Ajuntament de 10 de febrer de 2020, mitjançant l'acord número 2020000027, va aprovar els següents acords:

".....

Segon. Aprovar definitivament la Memòria justificativa, el Projecte d'establiment i el Reglament, adjunts en l'annex 1, annex 2 i annex 3 que formen part de l'expedient del servei públic col·lectiu urbà de viatgers amb autobús i bicicleta pública a Girona.

Tercer. Prorrogar la vigència de l'empresa Transports Municipals del Gironès SA per 15 anys, fins el 24 de desembre de 2034, moment en que es tornarà a revisar la forma de gestió més sostenible i eficient del transport públic amb autobús i bicicleta.

Quart. Aprovar definitivament els estatuts de Transports Municipals del Gironès SAU, adjunts en l'annex 4, que inclou la modificació de l'article 3 amb la següent redacció: "La durada inicial de la Societat és de 30 anys i la data d'inici d'operacions és el 24 de desembre de 1988, data de la

constituïció de la societat. Per acord de Ple de data 11 de març de 2019 aquesta durada ha estat ampliada fins el 24 de desembre de 2019. Per acord de Ple aquesta durada ha estat ampliada fins el 24 de desembre de 2034."

Cinquè. Publicar el present acord, juntament amb el text íntegre del Reglament, al Butlletí Oficial de la Província i al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya. D'acord amb allò establert als articles 70.2 i 65.2 de la Llei Reguladora de Bases de Règim Local, el Reglament no entrarà en vigor fins passats quinze dies de la seva publicació."

El 24 de febrer de 2020 es va publicar l'esmentat acord al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya.

És doncs ara, que s'ha ratificat la forma de gestió del servei de transport col·lectiu urbà de viatgers amb autobús i de transport públic amb bicicleta, el moment oportú per aprovar l'Ordenança reguladora de la prestació patrimonial de caràcter públic no tributari del servei de transport col·lectiu urbà i del servei de transport públic amb bicicleta a la ciutat de Girona.

És necessària que l'aprovació de l'ordenança reguli els requisits, condicions i preus dels títols i les tarifes del servei de transport col·lectiu urbà i el servei de transport públic amb bicicleta, i:

- 2.1. Crear un títol per a l'ús del transport col·lectiu urbà per les necessitats derivades de l'escolarització.
- 2.2. Modificar les condicions i requisits dels títols i tarifes actuals per adaptar-se a les necessitats de mobilitat de la ciutat.
- 2.3. Modificar els preus de les tarifes actuals per adaptar-se a les necessitats de finançament dels serveis coincidint amb l'increment de preus per l'any 2020 de la tarifa integrada del transport col·lectiu urbà per part del Consorci de Transport Públic a l'Àrea de Girona.

3. OBJECTIUS DE L'ORDENANÇA

L'objectiu de l'Ordenança reguladora de la prestació patrimonial de caràcter públic no tributari del servei de transport col·lectiu urbà i del servei de transport públic amb bicicleta a la ciutat de Girona és aprovar els requisits, condicions i preus dels títols i de les tarifes que regulen l'accés als serveis de transport col·lectiu urbà i transport públic amb bicicleta.

4. POSSIBLES SOLUCIONS ALTERNATIVES REGULATÒRIES I NO REGULATÒRIES

No es contempen altres solucions alternatives o possibles respecte a l'aprovació d'una ordenança que ha de regular la prestació patrimonial de caràcter públic no tributari del servei de transport col·lectiu urbà i del servei de transport públic amb bicicleta a la ciutat de Girona on es defineixen els requisits, condicions i preus de les tarifes que regulen l'accés als serveis de transport col·lectiu urbà i transport públic amb bicicleta.