

Núm. 4466

AJUNTAMENT DE GIRONA

Edicte d'aprovació definitiva d'una ordenança

Exp.: 2012013386 - C. 12.073.008

Àrea de Serveis a les Persones- Serveis Socials

El Ple de la Corporació en sessió ordinària celebrada el 8 d'abril de 2013, va aprovar definitivament l'Ordenança reguladora de l'execució alternativa al pagament de deutes amb la Hisenda Municipal de l'Ajuntament de Girona mitjançant la realització de treballs en benefici de la comunitat, així com publicar el text íntegre de l'esmentada ordenança en el Butlletí Oficial de la Província de conformitat amb l'article 70.2 de la Llei 7/1985 de 2 d'abril, reguladora de les Bases de règim local i als efectes de la seva entrada en vigor en el termini de quinze dies hàbils a partir de la seva publicació.

ORDENANÇA REGULADORA DE L'EXECUCIÓ ALTERNATIVA AL PAGAMENT DE DEUTES AMB LA HISENDA MUNICIPAL DE L'AJUNTAMENT DE GIRONA MITJANÇANT LA REALITZACIÓ DE TREBALLS EN BENEFICI DE LA COMUNITAT

Donada l'actual conjuntura econòmica, alguns subjectes passius no poden fer front al pagament de deutes municipals, per la problemàtica socioeconòmica i familiar que origina l'abonament en metàl·lic de determinats deutes municipals, pel que aquest Ajuntament preveu amb aquesta ordenança l'execució alternativa mitjançant la realització de treballs en benefici de la comunitat.

L'Ajuntament de Girona, en l'exercici de la potestat sancionadora reconeguda a l'article 139 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les bases del règim local, ostenta la competència de substituir determinats deutes municipals per l'execució o desenvolupament de treballs en benefici de la comunitat.

La Llei 30/1992, de 26 de novembre, del Règim jurídic de les administracions públiques i del procediment administratiu comú, regula aquesta potestat sancionadora de les administracions públiques, establint els principis que la fonamenten, als articles 127 i següents, que són legalitat, irretroactivitat, tipicitat, responsabilitat i proporcionalitat. D'altra banda, els articles 134 i següents regulen els principis que han de presidir el procediment sancionador, que són el

compliment del procediment legal o reglamentari, dret a audiència del presumpte responsable, dret a formular al·legacions, a utilitzar els mitjans de defensa admesos en dret i el dret a la presumpció d'innocència.

La present ordenança pretén desenvolupar, amb total respecte als principis i a les garanties del procediment regulades amb caràcter general per a les Administracions Públiques, un mecanisme alternatiu que permeti substituir, en circumstàncies justificades i sempre amb el consentiment de la persona sancionada, deutes municipals amb la prestació de treballs en benefici de la comunitat per fer front a un deute municipal amb una prestació personal amb un treball d'interès col·lectiu quan la prestació patrimonial no és possible realitzar-la amb diners, per quins motius aquesta ordenança pot resultar especialment favorable per a certs col·lectius, especialment aquelles persones amb escassos recursos econòmics que es troben subjectes a la responsabilitat administrativa sancionadora.

És per aquest motiu que als articles 3 i 5 de la present ordenança, àmbit d'aplicació i procediment, respectivament, es regula l'existència d'un informe tècnic preceptiu per part dels Serveis Socials de l'Ajuntament de Girona per a l'aplicació dels treballs en benefici de la comunitat.

Article 1. Objecte

L'objecte de la present ordenança consisteix en oferir una alternativa que permeti, en circumstàncies justificades i sempre amb el consentiment de la persona interessada, realitzar l'obligació del pagament d'un deute municipal a través de la realització de treballs en benefici de la comunitat per fer front a aquell amb una prestació personal mitjançant un treball d'interès col·lectiu, quan la prestació patrimonial no sigui possible realitzar-la amb diners.

Article 2. Concepte

Es considera treball en benefici de la comunitat la prestació personal, no retribuïda, en determinades activitats d'utilitat pública, amb interès social i comunitari, i que, en cap cas, és substitutiu d'un lloc de treball.

Article 3. Àmbit d'aplicació

La present ordenança només serà d'aplicació a les persones empadronades al municipi de Girona, que no puguin fer front al paga-

ment d'un deute municipal, previ informe tècnic dels Serveis Socials municipals.

Només podran acollir-se a la present ordenança les persones majors de 18 anys.

Queden exclosos de l'àmbit d'aplicació de la present ordenança els deutes municipals que no siguin commutables per treballs en benefici de la comunitat per lleis de rang superior, així com les infraccions molt greus tipificades a l'article 65.5 de la Llei sobre trànsit, circulació de vehicles i seguretat vial, aprovada per Reial Decret Legislatiu 339/1990, de 2 de març, així com els de l'article 60 de la Llei 58/2003, general tributària (la qual admet en el seu article 60.2 del pagament en espècies però sotmès als requisits de referència que s'hi contemplen), i l'article 40 del Reglament general de recaptació, aprovat per Reial Decret 939/2205, de 29 de juliol.

Queden excloses de l'àmbit d'aplicació de la present ordenança les següents persones:

- Les persones jurídiques.
- Les persones reincidents en la comissió d'infraccions administratives, tot i que serà potestat de l'Alcaldia-Presidència la seva exclusió o no, de conformitat amb els informes tècnics emesos pels Serveis Socials municipals.
- Les persones que, volent-se acollir a aquesta ordenança, no obtinguin un informe tècnic favorable dels Serveis Socials municipals.

A mode orientatiu i sense que suposi en cap cas una llista de serveis tancada es podran desenvolupar els treballs en benefici de la comunitat en els serveis o equipaments següents:

- Arxius, biblioteques i museus
- Serveis Socials
- Medi Ambient
- Esports
- Centres cívics
- Neteja de la via pública i altres espais públics
- Manteniment i reparació de mobiliari urbà
- Escoles municipals
- Parcs, jardins i boscos
- Qualsevol altre servei o equipament municipal anàleg als citats anteriorment.

Article 4. Consentiment de l'interessat i informe social preceptiu

Els treballs en benefici de la comunitat tindran caràcter voluntari i alternatiu, i no podran imposar-se sense el consentiment exprés

de la persona deutora, després de la prèvia presentació de la seva sol·licitud.

Únicament podran optar a la substitució de l'obligació de pagament d'un deute municipal per treballs en benefici de la comunitat, les persones que comptin amb un informe tècnic favorable emès pels Serveis Socials municipals.

En aquest sentit, els requisits per optar a la prestació substitutòria són:

- a. tenir l'empadronament al municipi de Girona;
- b. acreditar davant els Serveis Socials municipals una situació o diagnòstic de necessitat socioeconòmica del nucli de convivència que, orientativament, pot consistir en manca d'ingressos, situacions perllongades d'atur, no superació de l'índex de renda de suficiència de Catalunya i situacions anàlogues que hauran de constar en l'informe emès pels Serveis Socials municipals;
- c. sotmetre's eventualment a les actuacions de comprovació i control financer que aquest Ajuntament pugui efectuar.

El treball en benefici de la comunitat haurà de realitzar-se obligatòriament pel mateix subjecte passiu obligat al pagament del deute municipal.

Article 5. Procediment

La subjecció a un treball en benefici de la comunitat serà voluntària, personal i gratuïta, prèvia sol·licitud de la persona interessada, reconeixent expressament l'obligació de pagament del deute municipal i la seva responsabilitat, i sol·licitant la substitució d'aquesta obligació per la realització del treball en benefici de la comunitat.

1. Presentada la sol·licitud, s'incoarà expedient de treball en benefici de la comunitat, suspent el procediment de reclamació del deute municipal fins a la resolució del treball en benefici de la comunitat:
 - En cas que s'aprovi la realització del treball en benefici de la comunitat la suspensió s'allargarà fins a la plena realització d'aquest, excepte incompliment, tal i com es determina a l'article 7 de la present ordenança.
 - En cas que es denegui la realització del treball en benefici de la comunitat, s'aixecarà la suspensió del procediment de reclamació del deute municipal i la reclamació del deute seguirà el seu curs.
2. L'acolliment a la substitució de l'obligació del pagament de deutes municipals per treballs en benefici de la comunitat exclourà la

possibilitat de beneficiar-se dels descomptes previstos en les ordenances municipals.

3. Informe previ relatiu a l'aprovació del treball en benefici de la comunitat:

Sense perjudici de l'informe preceptiu per acreditar la manca d'ingressos suficients per fer front al pagament d'un deute municipal, els Serveis Socials municipals elevaran a l'òrgan competent un informe tècnic sobre el servei o equipament municipal més adequat per al compliment del treball en benefici de la comunitat, que valorarà entre d'altres, les característiques de la personada interessada en acollir-se i el tipus de deute municipal.

4. Conclòs el precedent tràmit d'informe, la Comissió tècnica d'admissió i seguiment, comissió interdepartamental composta per tècnics municipals de Serveis Socials, Mobilitat, Seguretat, Gestió Tributària, Recursos Humans, Sostenibilitat, Cultura Esports, Promoció i Ocupació i Joventut; membres del comitè d'empresa, junta de personal i sindicats, proposarà resolució a l'òrgan competent, en què es determinarà:

- a. Nombre de jornades a realitzar i nombre d'hores en cada jornada.
- b. Horaris, dates i llocs de realització.
- c. La mesura substitutòria haurà de regir-se segons la programació i flexibilitat amb la finalitat de fer-la compatible amb les activitats diàries de la persona interessada.
- d. Tipus de treball a realitzar.
- e. Advertiment de que la comissió de tres incompliments dels relacionats a l'article 7 de la present ordenança, suposarà l'arxiu de l'expedient de treball en benefici de la comunitat i la continuïtat del procediment per fer efectiu el deute municipal per la Recaptació municipal perquè procedeixi a la seva execució, bé en via voluntària o, si s'escau, en via executiva.
- f. Informació de que el compliment dels treballs alternatius suposarà la condonació del deute municipal i l'arxiu de l'expedient de la Recaptació municipal.
- g. En tot cas, es procurarà que el treball a realitzar estigui en consonància a l'edat i altres circumstàncies personals de la persona que el realitzi.

Oportunament aquest Ajuntament elaborarà un protocol operatiu de la present ordenança als efectes de donar compliment a l'aplicació dels treballs en benefici de la comunitat en matèria de prevenció de riscos formativa, i organitzativa.

Article 6. Jornada de treball

La durada de cada jornada diària de treball substitutori, serà d'un màxim de 8 hores diàries.

En tot cas es tindrà en compte la legislació específica per a determinats col·lectius.

Per al compliment de les jornades de treball es tindran en compte les situacions personals, familiars i laborals de la persona prestadora del treball en benefici de la comunitat.

En cas que les persones majors d'edat es trobin en situació d'atur, l'horari vindrà determinat per aquest Ajuntament. En cas que es trobin treballant, l'horari vindrà determinat per la disponibilitat horària de la persona prestadora del treball en benefici de la comunitat, d'acord amb el servei o equipament municipal.

En cap cas la prestació del treball en benefici de la comunitat perjudicarà l'horari laboral de la persona prestadora, ni l'horari lectiu en cas que sigui estudiant.

La realització dels treballs en benefici de la comunitat en cap cas seran retribuïts.

Article 7. Seguiment i control

Es designarà un/a tècnic/a responsable que haurà d'efectuar el seguiment i control de l'efectiva realització del treball i el seu correcte desenvolupament, emetent a la finalització del treball un informe de valoració.

Així mateix durant el compliment del treball en benefici de la comunitat, la persona prestadora haurà de complir les instruccions que rebí de les autoritats municipals, així com de la persona que s'encarregui d'efectuar el seguiment i control dels treballs.

L'expedient d'aprovació del treball en benefici de la comunitat no s'arxivarà fins a la plena realització d'aquest treball.

No obstant, en cas que aquest Ajuntament hagi aprovat la realització del treball en benefici de la comunitat i la persona responsable del seu compliment reitera la seva conducta en tres incompliments en qualsevol dels casos que tot seguit es relacionen, s'arxivarà l'expedient de treball en benefici de la comunitat i continuarà el procediment per fer efectiu el pagament del deute que va originar aquest expedient:

- Absència o incompliment horari.
- Falta de rendiment en el treball en benefici de la comunitat i incompliment de les tasques encomanades.
- No realitzar la prèvia formació en mesures de prevenció de riscos i no complir aquestes mesures.

Article 8. Risc

L'Ajuntament subscriurà una assegurança que cobrirà els riscos procedents del compliment dels treballs en benefici de la comunitat. Durant el desenvolupament del treball o activitat en benefici de la comunitat, la persona prestadora estarà informada, protegida i obligada per la normativa en matèria de prevenció de riscos laborals.

Article 9. Comissió institucional

Es crearà una comissió institucional que estarà integrada per un/a representant de cadascun dels grups polítics municipals, podent ser assistits amb assessorament tècnic, que vetllarà pel compliment de l'ordenança i que es reunirà, com a mínim, una vegada l'any.

Article 10. Valoració

Amb la finalitat de determinar l'equivalència entre l'import del deute municipal i les hores de la mesura substitutòria, s'estableix el preu/hora en 15 euros, amb arrodoniment per defecte a la quantitat resultant inferior, de tal manera que cada 15 euros de deute correspondran a una hora de treball en benefici de la comunitat, essent aquesta quantia revisable anualment conforme l'IPC.

Amb posterioritat a l'aprovació de la present ordenança, s'elaborarà un protocol d'aplicació dels treballs en benefici de la comunitat, indicant els trams de substitució dinerària per hores de treball, prenent com a referència l'equivalència de 15 euros/hora.

Article 11. Interpretació

Els dubtes que poguessin plantejar-se en la interpretació i aplicació de la present ordenança, seran resolts per l'òrgan competent, previ informe tècnic, quina decisió serà susceptible de recurs davant els tribunals de justícia, previ al potestatiu de reposició.

Disposició transitòria

La present ordenança serà d'aplicació, des de la seva entrada en vigor, a tots els deutes municipals que siguin commutables per tre-

balls en benefici de la comunitat que es trobin en tramitació, a la data de la mateixa.

En tot cas, el termini per sol·licitar la substitució de l'obligació del pagament del deute municipal per treballs en benefici de la comunitat es comptarà a partir de la data d'entrada en vigor d'aquesta disposició.

Disposició derogatòria

La present ordenança deroga totes aquelles ordenances, reglaments i bans municipals que s'oposin a la mateixa. Així mateix aquells títols, capítols o articles d'ordenances municipals, reglaments i bans que continguin disposicions relatives a la mateixa matèria.

Disposició final

1. Aquesta Ordenança entrarà en vigència un cop transcorregut el termini fixat en l'article 70.2 de la Llei 7/1985 de 2 d'abril Reguladora de les Bases de Règim Local.
2. El seu període de vigència es mantindrà fins a la seva modificació o derogació expresses.

Girona, 10 d'abril de 2013

Carles Puigdemont Casamajó
Alcalde