

**ACTA DE LA MESA DE CONTRACTACIÓ RELATIVA A LA CONTRACTACIÓ DEL SUBMINISTRAMENT, MUNTATGE I POSADA EN MARXA D'UN TURBOGENERADOR DE VAPOR I DELS ELEMENTS DEL CICLE AIGUA, VAPOR I CONDENSATS PER A LA PLANTA DE VALORITZACIÓ ENERGÈTICA DE RESIDUS DE CAMPDORÀ EXP. 20220001**

Lloc: Reunió virtual

Data: 18 de gener de 2023

Hora: 09:30h

Assistents:

- President      Jordi Pons Ribas, director gerent de TRARGISA
- Secretària      Judit Gómez Fugarolas, cap d'administració i RRHH de TRARGISA
- Vocals            Glòria Rigau Solé, interventora de l'Ajuntament de Girona  
                          Maria Alemany, assessora jurídica de l'Ajuntament de Girona  
                          Empar Vila Coch, cap de la subàrea de Medi Ambient de l'Ajuntament de Girona

L'objecte de la sessió és la valoració del **sobre 2** que conté la **documentació tècnica** de les proposicions presentades en la licitació convocada per adjudicar el subministrament, muntatge i posada en marxa d'un turbogenerador de vapor i dels elements del cicle aigua, vapor i condensats per a la planta de valorització energètica de residus de Campdorà, per un valor estimat del contracte és de sis milions sis-cents sis mil sis-cents euros set milions quatre-cents noranta-set mil euros (7.497.000,00 €), IVA exclòs.

El president declara constituïda la Mesa, de conformitat amb l'acord del Consell d'Administració de composició de la Mesa de Contractació, de data 24 d'octubre de 2018, i llegeix les disposicions legals aplicables.

A l'anterior sessió de la mesa de contractació es va procedir a l'obertura dels sobres relatius a la documentació tècnica i es va decidir trametre-la a l'empresa d'assistència tècnica FICHTNER-RESA per a la seva valoració. Aquesta empresa ha enviat al president de la mesa l'informe de valoració tècnica de les propostes i, per tant, s'ha convocat aquesta nova sessió de la mesa de contractació.

El president procedeix a llegir l'informe de l'assistència tècnica FICHTNER-RESA. En aquest s'hi estableix que les propostes tècniques de les dues empreses licitadores, UTE PASCH AESA (PASCH) i UTE DURO FELGUERA-FINCANTIERI (DF FINC), presenten diversos incompliments del Plec de Prescripcions Tècniques (PPT) que no estaven previstes o acceptades prèviament al mateix PPT.

Els incompliments respecte del PPT que es presenten a les ofertes i que consten especificats a l'informe tècnic són els següents:

### **UTE PASCH AESA**

1. Incompliment de l'apartat 7.1.1.13 del Plec de Prescripcions Tècniques (pàg. 47) segons el qual s'inclourà una bomba d'oli d'emergència accionada per motor de corrent continua.
2. Incompliment de l'apartat 5.3 del Plec de prescripcions tècniques (pàg. 22) segons el qual es requereixen les bombes d'oli d'elevació.
3. Incompliment de l'apartat 5.3 del Plec de prescripcions tècniques (pàg. 22) i l'apartat 7.1.1.5 (pàg. 40) segons els quals es requereix un condensador de vapor de segells.
4. Incompliment de l'apartat 7.1.6 (pàg. 63) segons el qual es requereixen variadors de freqüència a les bombes de condensat.

### **UTE DURO FELGUERA-FINCANTIERI**

1. Incompliment de l'apartat 5.3 del Plec de prescripcions tècniques (pàg. 22) i l'apartat 8 (pàg. 85) segons els quals es requereix incorporar al projecte una plataforma de manteniment i operació del turbogenerador.
2. Incompliment de l'apartat 5.3 del Plec de prescripcions tècniques (pàg. 22) segons el qual es requereixen bombes d'oli d'elevació del rotor de la turbina.
3. Incompliment de l'apartat 5.3 del Plec de prescripcions tècniques (pàg. 22) i l'apartat 7.1.1.5 (pàg. 40) segons els quals es requereix un condensador de vapor de segells.
4. Incompliment de l'apartat 7.1.1.10 del Plec de prescripcions tècniques (pàg. 44) i al formulari FT2 de fulla de dades es requereix que el factor AGMA de servei del reductor sigui més gran o igual que 1,4.
5. Incompliment de l'apartat 7.1.1.13 del Plec de prescripcions tècniques (pàg. 46) es requereix que el tanc d'oli de la turbina es dimensioni de manera que el contingut no es renovi més de 10 vegades per hora.
6. Incompliment de l'apartat 7.1.2.7 del Plec de prescripcions tècniques (pàg. 55) segons el qual es requereixen, entre d'altres, les proves en fàbrica especificades.
7. Incompliment de l'apartat 7.1.4.5. del Plec de prescripcions tècniques (pàgs.59 i 60) segons el qual es requereix que la cadena d'enclavament de protecció de la turbina ("Turbine Protection" en anglès) estigui certificada SIL 3 (Nivell de seguretat Intrínseca -SIL- 3).

8. Incompliment de l'apartat 7.1.6 (pàg. 63) i l'apartat 7.6.1 (pàg. 76) segons els quals es requereixen variadors de freqüència a les bombes de condensat i ventiladors a la torre de refrigeració.
9. Incompliment de l'apartat 7.4.2 del Plec de prescripcions tècniques (pàg.70) de requisits electromecànics específics de les bombes d'aigua d'alimentació es requereix que el coixinet d'empenta sigui de tipus Kingsbury.
10. Incompliment de l'apartat 7.6.1 del Plec de prescripcions tècniques segons el qual es requereix que els motors dels ventiladors de la torre s'accionaran mitjançant variadors de freqüència.
11. Incompliment de l'apartat 7.6.1 del Plec de prescripcions tècniques segons el qual es requereix que el material del reblert de la torre s'evitarà que sigui de PVC.
12. Incompliment de l'apartat 7.9.1.2 del Plec de prescripcions tècniques relatiu a Armaris de baixa tensió i control (pàg. 82) s'indica que durant l'execució del projecte s'estandarditzarà la marca i model dels autòmats a utilitzar al sistema de control central (a seleccionar entre les plataformes: Siemens PCS7, ABB Freelance 800F, Emerson Delta V) de forma que els quadres de control inclosos a l'abast dels treballs puguin adaptar-se, sense que suposi una modificació del preu contractual.
13. Incompliment de l'apartat 8. Requisits d'obra civil del Plec de prescripcions tècniques (pàg. 84) s'indica que en cas que Trargisa ho consideri convenient, podrà sol·licitar al Contractista un estudi de verificació del disseny de la cimentació del turbogrup a realitzar per un tercer el cost del qual serà assumit pel Contractista.
14. Incompliment de l'apartat 7.1.3 (pàg.56) del Plec de prescripcions tècniques relatiu a sistemes elèctrics auxiliars del turbogenerador de vapor, durant la fase d'execució es determinaran els consumidors elèctrics que incorporaran botoneres locals.
15. Incompliment de l'apartat 5 de l'Annex 2 del Plec de Prescripcions Tècniques "Proves d'acceptació", les proves d'acceptació consisteixen en:
  - 1) Assaig de funcionament (48 hores)
  - 2) Prova de fiabilitat (5 dies) després d'haver superat l'assaig de funcionament
  - 3) Prova de comprovació de prestacions (no superior a 48 hores) després d'haver superat la prova de fiabilitat.

Vist els incompliments justificats a l'informe tècnic de valoració de les propostes, la mesa de contractació considera que s'ha de tenir en compte el caràcter preceptiu que tenen els plecs de la licitació, en aquest cas els plecs tècnics, ja que gaudeixen de l'eficàcia "*lex contractus*" i que, a més, no han estat recorreguts en temps i forma.

Tenint en compte aquest poder vinculant dels plecs de la licitació, i considerant que en el PPT no es preveuen ni es detallen possibles adaptacions acceptables, siguin del caire que siguin, i seguint el criteri fixat pel Tribunal Administratiu Central de Recursos Contractuals, d'acord amb la Jurisprudència del Tribunal Suprem, que ha precisat el caràcter preceptiu dels plecs, també

aplicable als plecs tècnics, es considera que els incompliments de les dues ofertes no poden ser acceptats per aquesta mesa.

Tanmateix, l'article 84 del RD 1098/2001, de 12 d'octubre, pel que s'aprova el Reglament general de la Llei de Contractes de les Administracions Públiques estableix que:

*“Si alguna proposición no guardase concordancia con la documentación examinada y admitida, excediese del presupuesto base de licitación, variara sustancialmente el modelo establecido, o comportase error manifiesto en el importe de la proposición, o existiese reconocimiento por parte del licitador de que adolece de error o inconsistencia que la hagan inviable, será desechada por la mesa, en resolución motivada. Por el contrario, el cambio u omisión de algunas palabras del modelo, con tal que lo uno o la otra no alteren su sentido, no será causa bastante para el rechazo de la proposición”.*

La doctrina del Tribunal de Recursos Contractuals ha fixat els requisits que han de concórrer perquè es produeixi incompliment de les condicions tècniques d'una licitació. Aquests requisits són que l'incompliment sigui exprés (que no hi hagi dubte) i clar (referit a elements objectius i definits al PPT).

Per tant, **tenint en compte que els diversos incompliments presentats per ambdues empreses licitadores respecte les exigències del PPT són expressos i clares, sense que el PPT hagi previst l'acceptació dels incompliments ni els termes d'aquests, és innegable la falta de compliment de les condicions tècniques especificades anteriorment establertes en els documents rectors de la present licitació, el que obliga a concloure a aquesta mesa l'exclusió d'ambdues empreses licitadores**, ja que, del contrari, resultaria impossible executar el contracte en els mateixos termes i condicions fixats per TRARGISA als plecs i acceptats pels licitadors al presentar la seva oferta.

Així doncs, la mesa conclou:

**Primer.- Acordar excloure a la UTE PASCH AESA (PASCH)** del procés de licitació del subministrament, muntatge i posada en marxa d'un turbogenerador de vapor i dels elements del cicle aigua, vapor i condensats per a la planta de valorització energètica de residus de Campdorà pels següents motius:

1. Incompliment de l'apartat 7.1.1.13 del Plec de Prescripcions Tècniques (pàg. 47) segons el qual s'inclourà una bomba d'oli d'emergència accionada per motor de corrent continua.
2. Incompliment de l'apartat 5.3 del Plec de prescripcions tècniques (pàg. 22) segons el qual es requereixen les bombes d'oli d'elevació.

3. Incompliment de l'apartat 5.3 del Plec de prescripcions tècniques (pàg. 22) i l'apartat 7.1.1.5 (pàg. 40) segons els quals es requereix un condensador de vapor de segells.
4. Incompliment de l'apartat 7.1.6 (pàg. 63) segons el qual es requereixen variadors de freqüència a les bombes de condensat.

**Segon.- Acordar excloure a la UTE DURO FELGUERA-FINCANTIERI (DF FINC)** del procés de licitació del subministrament, muntatge i posada en marxa d'un turbogenerador de vapor i dels elements del cicle aigua, vapor i condensats per a la planta de valorització energètica de residus de Campdorà pels següents motius :

1. Incompliment de l'apartat 5.3 del Plec de prescripcions tècniques (pàg. 22) i l'apartat 8 (pàg. 85) segons els quals es requereix incorporar al projecte una plataforma de manteniment i operació del turbogenerador.
2. Incompliment de l'apartat 5.3 del Plec de prescripcions tècniques (pàg. 22) segons el qual es requereixen bombes d'oli d'elevació del rotor de la turbina.
3. Incompliment de l'apartat 5.3 del Plec de prescripcions tècniques (pàg. 22) i l'apartat 7.1.1.5 (pàg. 40) segons els quals es requereix un condensador de vapor de segells.
4. Incompliment de l'apartat 7.1.1.10 del Plec de prescripcions tècniques (pàg. 44) i al formulari FT2 de fulla de dades es requereix que el factor AGMA de servei del reductor sigui més gran o igual que 1,4.
5. Incompliment de l'apartat 7.1.1.13 del Plec de prescripcions tècniques (pàg. 46) es requereix que el tanc d'oli de la turbina es dimensioni de manera que el contingut no es renovi més de 10 vegades per hora.
6. Incompliment de l'apartat 7.1.2.7 del Plec de prescripcions tècniques (pàg. 55) segons el qual es requereixen, entre d'altres, les proves en fàbrica especificades.
7. Incompliment de l'apartat 7.1.4.5. del Plec de prescripcions tècniques (pàgs.59 i 60) segons el qual es requereix que la cadena d'enclavament de protecció de la turbina ("Turbine Protection" en anglès) estigui certificada SIL 3 (Nivell de seguretat Intrínseca - SIL- 3).
8. Incompliment de l'apartat 7.1.6 (pàg. 63) i l'apartat 7.6.1 (pàg. 76) segons els quals es requereixen variadors de freqüència a les bombes de condensat i ventiladors a la torre de refrigeració.
9. Incompliment de l'apartat 7.4.2 del Plec de prescripcions tècniques (pàg.70) de requisits electromecànics específics de les bombes d'aigua d'alimentació es requereix que el coixinet d'empenta sigui de tipus Kingsbury.
10. Incompliment de l'apartat 7.6.1 del Plec de prescripcions tècniques segons el qual es requereix que els motors dels ventiladors de la torre s'accionaran mitjançant variadors de freqüència.

11. Incompliment de l'apartat 7.6.1 del Plec de prescripcions tècniques segons el qual es requereix que el material del reblert de la torre s'evitarà que sigui de PVC.
12. Incompliment de l'apartat 7.9.1.2 del Plec de prescripcions tècniques relatiu a Armaris de baixa tensió i control (pàg. 82) s'indica que durant l'execució del projecte s'estandarditzarà la marca i model dels autòmats a utilitzar al sistema de control central (a seleccionar entre les plataformes: Siemens PCS7, ABB Freelance 800F, Emerson Delta V) de forma que els quadres de control inclosos a l'abast dels treballs puguin adaptar-se, sense que suposi una modificació del preu contractual.
13. Incompliment de l'apartat 8. Requisits d'obra civil del Plec de prescripcions tècniques (pàg. 84) s'indica que en cas que Trargisa ho consideri convenient, podrà sol·licitar al Contractista un estudi de verificació del disseny de la cimentació del turbogrup a realitzar per un tercer el cost del qual serà assumit pel Contractista.
14. Incompliment de l'apartat 7.1.3 (pàg.56) del Plec de prescripcions tècniques relatiu a sistemes elèctrics auxiliars del turbogenerador de vapor, durant la fase d'execució es determinaran els consumidors elèctrics que incorporaran botones locals.
15. Incompliment de l'apartat 5 de l'Annex 2 del Plec de Prescripcions Tècniques "Proves d'acceptació", les proves d'acceptació consisteixen en:
  - 1) Assaig de funcionament (48 hores)
  - 2) Prova de fiabilitat (5 dies) després d'haver superat l'assaig de funcionament
  - 3) Prova de comprovació de prestacions (no superior a 48 hores) després d'haver superat la prova de fiabilitat.

**Tercer.- Notificar** a les empreses licitadores la seva exclusió.

**Quart.- Publicar** aquesta acta al Perfil del Contractant i a la pàgina web de TRARGISA.

**Cinquè.-** Proposar a l'òrgan de contractació que **declari deserta la licitació** del subministrament, muntatge i posada en marxa d'un turbogenerador de vapor i dels elements del cicle aigua, vapor i condensats per a la planta de valorització energètica de residus de Campdorà.

Finalitzat l'acte, la presidència de la Mesa dona per acabada la reunió, a les 10:30 h, i signa aquesta acta juntament amb la secretària, que en dona fe.

El president

La secretària

Jordi Pons Ribas

Judit Gómez Fugarolas